



OSASUN SAILA

Osasun Sailburuordetza

Osasun Publikoaren eta Adikzioen Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE SALUD

Viceconsejería de Salud

Dirección de Salud Pública y Adicciones

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCOINGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

CONSEJERO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Ignacio María Arriola López

2018 A.P.I. 17  
ABR. 17

SARRERA	IRTEERA
Zk. 314303	Zk.

Vitoria-Gasteiz, 16 de abril de 2018

Se le adjunta informe de la Subdirección de Salud Pública y Adicciones de Gipuzkoa relativo a su oficio de consultas en el trámite de información pública relativa al expediente de REVISIÓN DE LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO Y ESTUDIO AMBIENTAL ESTRATÉGICO.

Atentamente,

  
María Dorronsoro Iracta  
DIRECTORA DE SALUD PÚBLICA Y ADICCIONES

2018 A.P.I. 16  
ABR. 16

SARRERA	IRTEERA
Zk.	Zk. 144955





2018 A.P.I. 13  
ABR.

SARRERA	IRTEERA
Zk. 304903	Zk.

PLANEK ETA PROGRAMEK INGURUMEAN DUTEN ERAGINARI BURUZKO EBALUAZIO ESTRATEGIKOA  
EVALUACION AMBIENTAL ESTRATEGICA DE PLANES Y PROGRAMAS

Gipuzkoako Osasun Publikoaren Azpizuzendaritza  
DEPARTAMENTO DE SALUD  
Subdirección de Salud Pública de Gipuzkoa

2018 A.P.I. 10  
ABR.

Miren Dorronsoro Iraeta  
Osasun Publikoaren eta Adikzioen Zuzendaria  
Osasun Salla. Eusko Jaurlaritza

SARRERA	IRTEERA
Zk.	Zk. 331/550

G. EREF# / N. REF# : MAC2-2018/ap

**PROIEKTUA:** Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspena

**PROYECTO:** Revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco

**PROIEKTUAREN SUSTATZAILEA:**  
Eusko Jaurlaritzako Lurralde Plangintza eta Hirigintza Zuzendaritza

**PROMOTOR DEL PROYECTO:**  
Dirección de Planificación Territorial y Urbanismo del Gobierno Vasco

**ESKAERA:**  
Entzunaldiaren izapidea

**SOLICITUD:**  
Trámite de audiencia

**ESKATZAILEA:**  
Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Salla

**SOLICITANTE:**  
Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda

Jasotako dokumentazioa aztertu ondoren, hauxe dio horri buruz Gipuzkoako Osasun Publikoaren eta Adikzioen Zuzendariordetzak:

Una vez estudiada la documentación aportada, la Subdirección de Salud y Adicciones de Gipuzkoa concluye que:

Zuzendariordetzari oso egokia iruditzen zaio "osasuna" zeharkako kontu gisa sartzea EAEko Lurralde Antolamendurako Gidalerroen Berrikuspenean.

Desde esta Subdirección se valora muy positivamente la incorporación de la Salud como una cuestión transversal en la Revisión de las Directrices de Ordenación territorial de la CAPV.

lido horretan, lurralde eredua berrikusteko proposatzen diren helburuak, osasun gaiei dagokienez, honako hauek dira:

Asimismo, tanto los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de salud:

1. Lurraldean, osasuna kaltetzen duten inpaktuen analisi-sistematikoa sustatzea.
2. Ekitatea defendatzea, aukera berdinak emanez biztanle guztiei, denek erkidegoaren zerbitzuak eskuratu eta erabili ditzaten, kontuan hartu gabe generoa, adina, etnia, estatus ekonomikoa edo desgaltasuna; horretarako, beharrezkoa da desberdintasunak aztertzea planaren prozesuen hasieran bertan.

1. Impulsar y favorecer el análisis sistemático de impactos del territorio en la salud.
2. Contribuir a la equidad como igualdad de oportunidades de disponer, acceder y utilizar los diversos servicios de la comunidad por toda la población, independientemente del género, edad, etnia, estatus socioeconómico, diversidad funcional a través del análisis de las desigualdades desde el inicio de los procesos de planeamiento.



3. *Herritarren partaidetza hobetzea lurralde antolamenduan eta hirigintzan, beti ere oinarrituz gardentasunean, demokrazian eta berdintasunean. Printzipio horiek, noski, beste gai batzuetan ere ezartzen dira (berdeguneak, ohitura osasungarriak, mugikortasun aktiboa, bi generoek erabili modukoa izatea, hiri garapen konpaktua, genero perspektiba, eraginkortasun energetikoa, etab.); bat datoz Sailaren irizpideekin eta aldi berean azpimarratzen dute planek eta programek osasunean duten inpaktua ebaluatzearen garrantzia.*

Osasunean duen inpaktu hori hobeto ebaluatzeko asmoz, beharrezkotzat jotzen da, gure eskumener artean baitago, ekarpen batzuk egitea aurkeztutako Dokumentuari:

- **2.2.2. puntua. Beste plan, programa batzuk:** Eusko Jaurlaritzak Euskadiko Osasun Plana onartu zuen 2013-2020rako, zerrenda honetan alpatu. Osasun Plan horrek bi oinarri ditu: Politika guztietan ezartzeko Osasun Estrategia eta Osasunaren Gizarte Determinatzaileak. Pertsonen osasunean eragina duten Gizarte Determinatzaileak (garraioa, enplegua, hezkuntza, hirigintza, ingurumena...) Eusko Jaurlaritzako sail askotatik kudeatzen dira. Horregatik, ezinbestekoa da kontuan hartzea sektore horietan egiten diren jardun politikoek zer eragin duten osasunean.

-**Ingurumen-helburu estrategikoak eta Lurralde Antolamendurako Gidalerroak ezartzea:** Gidalerroetan eraginkortasunez bereganatu eta ezartzen dira estrategien eta planen ingurumen-helburuak, osasuna bezalako gai garrantzitsuei dagokienez.

Zeharkako ardatz gisa ageri da osasuna Gidalerroak berrikusteko Dokumentuan; baina ez da jaso, maila berean, IIEn. Hirigintza osasuntsu baten helburuak, zeinak berrikuspen-dokumentuan jaso diren, IIEn jaso beharko lirateke; era horretan, planen eta programen ebaluazio-prozeduretan sartzea lortuko litzateke.

- **Giza habitata eta inguru sozioekonomikoa:**

Hainbat determinatzaile (bizilekua, hezkuntza-maila, hainbat zerbitzutarako sarbidea, enplegua, ekonomia-, kultura- eta ingurumen-politikak), edo,

3. *Mejorar la participación ciudadana en el ámbito de la ordenación del territorio y el urbanismo en base a los principios de transparencia, democracia e igualdad, como los que se proponen en otras materias (entornos verdes y hábitos saludables, movilidad activa, mixticidad de usos, desarrollo urbano compacto, y seguro, perspectiva de género, eficiencia energética, etc.) son coincidentes con los criterios del Departamento y refuerzan la importancia de evaluar el impacto en salud de los planes y programas.*

Con el fin de conseguir una mejor evaluación de ese impacto en salud, dentro del marco de nuestras competencias, se considera necesario realizar una serie de aportaciones al Documento presentado:

- **Punto 2.2.2. Otros planes, programas:** Incluir en este listado el Plan de Salud de Euskadi 2013- 2020 que el Gobierno Vasco aprobó en 2013. Este Plan de Salud, se basa en una Estrategia de Salud en todas las políticas y en los Determinantes Sociales de la Salud. La salud de las personas está afectada por los Determinantes Sociales: transporte, empleo, educación, urbanismo, medio ambiente.. que se gestionan desde diferentes Departamentos del Gobierno. Por ello es imprescindible considerar el efecto en la salud de las acciones políticas que se llevan a cabo en estos sectores.

-**Objetivos Ambientales Estratégicos e Implementación de las DOT:** las Directrices de Ordenación Territorial asumen e implementan de manera efectiva los objetivos ambientales de las estrategias y planes sobre los grandes temas, entre ellos la Salud.

La salud como eje transversal está presente en el Documento de revisión de las DOT, sin embargo no re refleja del mismo modo en el Estudio Ambiental estratégico. Los objetivos de un urbanismo saludable, contemplados en el documento de revisión, deberían estar presentes en el EAE, permitiendo de esta manera su inclusión en los procedimientos de evaluación de los planes y programas.

- **Habitat humano y medio socioeconómico:**

El peso relativo sobre la salud de determinantes como el lugar de residencia, el nivel, educativo, el acceso a servicios, el empleo, las políticas



bestela esanda, herritarren ingurune sozial eta ekonomikoaren pisu erlatiboa %50etik gorakoa da osasunari dagokionez, osasun-sistemarena berarena (%25) baino askoz handiagoa. Determinatzaile horiek aldagarriak dira, noski, politika publiko eraginkorrak gauzatuz gero.

Ildo horretan, EAeko Lurralde Antolamendurako Gidalerroak funtsezko tresna dugu alpatutako helburua lortzeko. Eta, osasunaren ikuspuntutik aplikatu ahal izateko, beharrezkoa izango litzateke sakonki ezagutzea, aldez aurretik, zer-nolako giza habitata eta inguru sozioekonomikoa egongo diren hurrengo planaren edo programaren eraginpean. Horretarako, kontuan hartu beharko lirateke, besteak beste, honako adierazle hauek:

#### OSASUNA:

Kausa guztiek eragindako heriotza-tasa  
Bizi-itxaropena  
Hilkortasuna eta morbillitatea, edozein kasuagatik  
Gaipisua eta obesitatea  
Jarduera fisikoaren maila

#### BIZTANLERIA:

Adin eta sexuaren araberako biztanleria  
Biztanleriaren bilakaera  
Biztanle atzerritarrak  
Gune sakabanatuetako biztanleria  
Mendekotasun demografikoaren indizeak izandako bilakaera

#### SOZIOEKONOMIA:

Adin eta sexuaren araberako hezkuntza-maila  
Biztanleria aktiboa  
Sexu eta adinaren araberako enpleguaren/langabeziaren tasa  
Biztanle bakoitzeko errenta  
Norberaren errenta erabilgarria  
Gizarte-larrialdiko laguntzen hartzalleak eta Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta (DSBE)  
Sektore eta jardueraren araberako establezimendukopurua  
Merkataritza- eta zerbitzu-eskaintza  
Gizarte-zerbitzuen zentroak  
Zerbitzu bakoitza jaso duen biztanleria  
Ekipamendu sanitarioen hornidura  
Ikastetxeen hornidura

económicas, culturales o medioambientales, en definitiva, el ambiente social y económico en el que las personas viven y trabajan es mayor del 50% , mucho mayor que el del propio sistema sanitario que supone un 25%. Estos determinantes son susceptibles de ser modificadas con políticas públicas efectivas.

Las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV constituyen un instrumento fundamental para la consecución de este objetivo. Para su aplicación de manera eficaz desde el punto de vista de la salud sería importante conocer previamente en profundidad el habitat humano y el medio socioeconómico sobre el que va a tener impacto el futuro plan o programa. Para ello se deberían tener en cuenta, entre otros, los siguientes **Indicadores**:

#### SALUD:

Tasa de Mortalidad por todas las causa  
Esperanza de vida  
Mortalidad Y Morbilidad por distintas causas  
Sobrepeso y obesidad  
Nivel de actividad física

#### POBLACIÓN:

Población por edad y sexo  
Evolución de la población  
Población extranjera  
Población en núcleos diseminados  
Evolución de índice de dependencia demográfica

#### SOCIOECONÓMICO:

Nivel educativo por edad y sexo  
Población activa  
Tasa empleo/desempleo por sexo y edad  
Renta per cápita  
Renta personal disponible  
Perceptores de ayudas de emergencia social y RGI  
Nº establecimientos por sector y actividad  
Oferta comercial y de servicios  
Centros de servicios sociales  
Población atendida según servicios  
Dotación de equipamientos sanitarios  
Dotación de centros educativos

-Ingurumen-adierazleak, beharrezkotzat jotzen da adierazle batzuk gehitzea IIEIn proposatzen direnei:

**KANPOKO AIREAREN KALITATEA**

- PM 2.5
- O3
- Usain txarregatikoa

**LURZORUA**

- Kutsatuta dauden lurzoruak
- Zabortegiak
- Biztanleriaren (%) esposizioa: <100 m <1km

**URA**

- Kontsumoko uraren kalitatea
- Hondar-urak: saneamendu eta tratamendua
- Bainatzeko urak
- Biztanleriaren esposizioa:
- Ehuneko ehunean erabilgarria eta egokia
- Saneamenduarekin (%) eta tratatutako hondar-ura (%)
- Kalitate oneko bainuko urak

**ERRADIAZIO IONIZATZAILEAK**

- Goi-tentsioko lineak
- Antena erradioelektrikoak
- Biztanleriaren esposizioa: -0 m ->100 m

- **Bibliografia:** IIEri lotutako bibliografian ez dago hirigintza osasungarriari buruzko erreferentziarik. Osasun Publikoaren Iradokizun batzuk:

- Osasuna eta Hiri garapen Jasangarria. Udalsarea. 17.zkia. 2014.
- Health in Impact Assessments. WHO 2014.
- Urban green spaces and health. WHO 2016.
- Buffoli, Maddalena & Capolongo, Stefano & Oppio, Alessandra. (2015). How to assess the effects of urban plans on environment and health. Territorio. 73. 145-151. 10.3280/TR2015-073021.
- Desigualdades socioeconómicas en la mortalidad por todas las causas y por las principales causas de defunción en la CAPV, 2009-2012. Eusko Jaurlaritza.

-Indicadores medioambientales, se considera necesario añadir algunos indicadores a los ya propuestos en el EAE:

**CALIDAD DEL AIRE EXTERIOR**

- PM 2.5
- O3
- nº quejas por olores

**SUELO**

- Suelos contaminados
- Vertederos
- %Población expuesta a: <100m <1km

**AGUA**

- calidad del agua de consumo
- aguas residuales: saneamiento y tratamiento
- aguas de baño
- Población expuesta a :
- 100% de disponibilidad y apta
- % con saneamiento y % agua residual tratada
- aguas de baño de buena calidad

**RADIACIONES IONIZANTES**

- líneas de alta tensión
- antenas radioeléctricas
- Población expuesta a: -0m ->100m

- **Bibliografía:** no aparecen en la bibliografía que acompaña al EAE referencias sobre urbanismo saludable. Algunas sugerencias desde Salud Pública:

- Salud y Desarrollo Urbano Sostenible. Udalsarea. Cuaderno 17. 2014.
- Health in Impact Assessments. WHO 2014.
- Urban green spaces and health. WHO 2016.
- Buffoli, Maddalena & Capolongo, Stefano & Oppio, Alessandra. (2015). How to assess the effects of urban plans on environment and health. Territorio. 73. 145-151. 10.3280/TR2015-073021.
- Desigualdades socioeconómicas en la mortalidad por todas las causas y por las principales causas de defunción en la CAPV, 2009-2012. Eusko Jaurlaritza.



- Encuesta de Salud 2013. Eusko Jaurlaritza.
- Geddes I., Allen J., Allen M. and Morrisey L. 2011. The Marmot Review: implications for spatial planning.
- EHESP/DGS, Agir pour un urbanisme favorable à la santé : Outil d'aide à l'analyse des Plans locaux d'urbanisme au regard des enjeux de santé . 2016.
- Encuesta de Salud 2013. Eusko Jaurlaritza..
- Geddes I., Allen J., Allen M. and Morrisey L. 2011. The Marmot Review: implications for spatial planning.
- HESP/DGS, Agir pour un urbanisme favorable à la santé : Outil d'aide à l'analyse des Plans locaux d'urbanisme au regard des enjeux de santé . 2016.

Donostia, 2018ko apirilaren 10a



Elena Añabisa Cortazar

Gipuzkoako Osasun Publikoaren eta Adikzioen zuzendariordea

